



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO

Resolución Gerencial Regional

Nº. 298 -2019-GRA/GR-GG-GRDS

Ayacucho, 16 DIC. 2019

VISTO:

El Expediente Administrativo de Registro N°. 1865509 de fecha 02 de octubre de 2019 en Treinta y Nueve (039) folios, respecto al recurso administrativo de apelación interpuesto por el administrado **don Mario LEON GUERRA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01075-2019-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 06 de mayo de 2019, y Opinión Legal N°. 0175-2019-GRA/GG-ORAJ-HPBJ, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme a lo previsto por el artículo 2º de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°. 27867 y modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia; concordante con el Artículo IV del Título Preliminar del Decreto Supremo N°. 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N°. 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, que consagra los principios rectores del procedimiento administrativo, denotándose el de legalidad, debido procedimiento, verdad material, entre otros;

Que, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N° 01075-2019-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 06 de mayo de 2019, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, declaró IMPROCEDENTE la solicitud sobre Subsidios por Luto y Gastos de Sepelio, peticionado por **don Mario LEON GUERRA**, por el fallecimiento de su cónyuge, quien en vida fue **doña Manuela Tomasa MONTERO GRADOS DE LEON**, pensionista docente del Decreto Ley N° 20530, acaecido el 12 de julio de 2018, en mérito a lo precisado en el Informe Técnico N° 1386-2017-SERVIR/GPGSC de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil de la Autoridad Nacional del Servicio Civil – SERVIR y el Memorando N° 079-2018-GR/GRDS-DREA-DOAJ. No estando conforme con lo resuelto en dicho acto resolutivo materia de apelación, interpuso el presente recurso impugnativo, solicitando se admita y se eleve a la instancia superior para que previa evaluación revoque y se declare la nulidad del acto resolutivo recurrido y reformándola declare fundada su petición y disponga a la autoridad educativa la emisión de nueva resolución disponiendo el pago de cinco remuneraciones y/o pensiones totales por subsidio por el deceso del titular en condición de pensionista del Decreto Ley N° 20530, de conformidad a las jurisprudencias y demás normas en vigencia, y demás argumentos esgrimidos que contiene su recurso, por lo que solicita su revocatoria;



Que, frente a un acto que supone viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo del administrado, en la forma prevista en la ley, procede la contradicción del mismo en la vía administrativa y en la forma prevista en la ley, a fin de que sea revocado, modificado o anulado o suspendidos sus efectos. La contradicción administrativa se ejerce fundamentalmente a través de los recursos administrativos, en virtud del artículo 209° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General concordante con el artículo 220° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, interpone su recurso administrativo de apelación, cuyo recurso es el medio para el agotamiento de la vía administrativa y no requiere la presentación de nueva prueba, sustentándose en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, teniendo en cuenta el artículo 221° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, cuyo artículo establece los requisitos de admisibilidad y procedencia que debe reunir el recurso impugnativo, el mismo que cumple el recurso de apelación materia de la presente opinión legal;

Que, sobre el particular, cabe precisar que el 26 de noviembre de 2012, entró en vigencia la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, la misma que derogó la Ley del Profesorado N° 24029 y demás leyes modificatorias, así como el Reglamento Decreto Supremo N° 019-90-ED, por ende las obligaciones y derechos de los docentes pensionistas, entre ellos el subsidio por luto y gastos de sepelio;

Que, al respecto, resulta pertinente precisar el artículo 62° de la Ley de Reforma Magisterial N° 29944 y el artículo 135° de su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2013-ED; se advierte de los citados dispositivos legales que no hacen referencia en ninguno de sus extremos al docente pensionista; de manera que **estas normas regulan solamente la relación del docente en actividad con el Estado, contrario sensu**, la Ley del Profesorado y su Reglamento derogado (Arts. 219° y 220°), sí normaban expresamente los tipos de subsidio para el docente pensionista. En efecto, el Artículo 1° de la Ley de Reforma Magisterial, señala, que esta Ley tiene por "(...) objeto normar las relaciones entre el Estado y los profesores que prestan servicios en las instituciones y programas educativos públicos de educación básica y técnico productivo y en las instancias de gestión educativa descentralizada. Regula sus deberes y derechos, la formación continua, la Carrera Pública Magisterial, la evaluación, el proceso disciplinario, las remuneraciones y los estímulos e incentivos";

Que, asimismo, el Decreto Supremo N° 309-2013-EF, fija el monto único del subsidio por luto y sepelio para los profesores nombrados y comprendidos en la Carrera Pública Magisterial, ascendente a la suma de S/ 3,000.00 soles, advirtiendo en su artículo tercero que el subsidio de luto y sepelio se otorga a los profesores nombrados comprendidos en la Carrera Pública Magisterial, regulada por la Ley N° 29944 - Ley de Reforma Magisterial siempre y cuando el fallecimiento del profesor, su cónyuge o conviviente reconocido judicialmente, padres o hijos, haya ocurrido antes de la extinción de su vínculo laboral, sujeto al plazo prescriptorio de la Ley N° 27321, con exclusión de los pasivos, vale decir para los cesantes;

Que, fluye de autos, que al recurrente **don Mario LEON GUERRA**, actualmente no le corresponde el reconocimiento y otorgamiento del subsidio por Luto y Gastos por Sepelio, toda vez que al momento de producida el fallecimiento de su cónyuge **doña Manuela Tomasa MONTERO GRADOS DE LEON** pensionista docente del Decreto Ley N° 20530, ocurrido el 12 de julio de 2018, dichos subsidios por luto y gastos de sepelio ya no se encontraban vigentes para los cesantes del Magisterio al haber sido derogada la Ley N° 24029, en tanto que la Ley N° 29944, tampoco reconoce como beneficiarios al profesor cesante;



Que, la Cuadragésima Quinta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 30114, Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2014, autoriza al Ministerio de Educación y a los Gobiernos Regionales al pago de beneficios de asignación por tiempo de servicios y subsidio por luto y sepelio a partir del Año Fiscal 2013 en adelante, en virtud de lo cual únicamente para efectuar el pago de estos beneficios, esta disposición entra en vigencia al día siguiente de la publicación de la citada Ley, quedando exonerado el Ministerio de Educación de las disposiciones legales que se opongan o limiten su aplicación. En efecto, las compensaciones económicas que originó la derogada Ley N° 24029 y su Reglamento, solo estuvo vigente hasta el 25 de noviembre del 2012, en observancia de la teoría de los hechos cumplidos, y no de los derechos adquiridos, postura jurídico legal que igualmente acoge a nivel del SERVIR, como se observa del Informe Técnico N° 1386-2017-SERVIR/GPGSC del 12-12-2017;

Que, por tanto, el recurso impugnativo del administrado deviene en inamparable, por lo que la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 01075-2019-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR, de fecha 06 de mayo del 2019, no contiene causales de nulidad, por no encontrarse incurso en las causales previstas en el artículo 10° de la Ley N° 27444; en consecuencia deviene en infundado la pretensión promovida por el recurrente, teniendo en consideración lo expuesto y estando a los principios de la legalidad y razonabilidad, estipulados en el Artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado por el Decreto Legislativo N° 1272 y el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS-Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444;

Estando a las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N°. 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, Ley N°. 27867-Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias Leyes N°s. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981; y en observancia del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444, y Resolución Ejecutiva Regional N°. 519-2019-GRA/GR.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO el recurso administrativo de apelación interpuesto por **don Mario LEON GUERRA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 01075-2019-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 06 de mayo de 2019. Por tanto firme y subsistente la recurrida.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLÁRESE, agotada la vía administrativa de conformidad al Art. 228° del Decreto Supremo N°. 004-2019-JUS-Texto Único Ordenado de la Ley N°. 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR, el presente acto resolutivo al interesado, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Ayacucho, con las formalidades señaladas por Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE, ARCHIVASE



GOBIERNO REGIONAL DE AYACUCHO
DIRECCIÓN REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL

LORENA HERMOZA SOTOMAYOR
GERENTE REGIONAL

