



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO

Resolución Gerencial Regional

Nº. 299 -2018-GRA/GR-GG-GRDS

Ayacucho, 06 NOV 2018

VISTO:

El Expediente Administrativo de Registro N°. 990160 de fecha 30 de julio de 2018 en Treinta y Seis (036) folios, respecto al recurso de apelación interpuesto por el administrado **don Francisco OCHOA BURGA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01759-2018-GRA/GG-GRDS-DREA-DR de fecha 03 de julio de 2018, y Opinión Legal N°. 065-2018-GRA/GG-ORAJ-HPBJ, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme a lo previsto por el artículo 2º de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°. 27867 y modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia; concordante con el Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, que consagra los principios rectores del procedimiento administrativo, denotándose el de legalidad, debido procedimiento, verdad material, entre otros;

Que, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01759-2018-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 03 de julio de 2018, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, declaró improcedente la solicitud del administrado **don Francisco OCHOA BURGA**, respecto a la ampliación de pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación en su condición de cesante. No estando conforme con lo resuelto en dicho acto resolutivo materia de apelación, interpuso el presente recurso impugnativo, solicitando se admita y se eleve a la instancia superior para que previa evaluación revoque y se declare la nulidad del acto resolutivo recurrido y reformándola declare fundada su petición y disponga a la autoridad educativa la emisión de nueva resolución realizando el recalcule de la Bonificación por Preparación de Clases y Evaluación de lo que actualmente viene percibiendo en función a la pensión total permanente en aplicación del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM, debiendo corregirse el cálculo en base al 30% de su pensión total íntegra, de conformidad a las reiteradas jurisprudencias resueltas por el Tribunal Supremo a favor de los docentes cesantes; entre otros, por lo que solicita la revocatoria de la recurrida y se declare fundadas su petición;

Que, frente a un acto que supone viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo del administrado, procede la contradicción del mismo en la vía



administrativa y en la forma prevista en la ley, a fin de que sea revocado, modificado o anulado o suspendido sus efectos. La contradicción administrativa se ejerce fundamentalmente a través de los recursos administrativos. En virtud del artículo 209° de la Ley N°. 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, concordante con el artículo 218° del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, el apelante interpone su recurso administrativo de apelación, cuyo recurso es el medio impugnativo por excelencia dado a que lo resuelto por la instancia superior, resulta indispensable para el agotamiento de la vía administrativa y no requiere la presentación de nueva prueba, sustentándose en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, teniendo en cuenta el artículo 219° del D. S. N°. 006-2017-JUS, cuyo artículo establece los requisitos de admisibilidad y procedencia que debe reunir el recurso impugnativo, el mismo que cumple materia de la presente;

Que, con relación al pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, el artículo 48° de la Ley del Profesorado N°. 24029, **modificada por la Ley N°. 25212 (Publicada el 20.05.1990)**, concordante con el artículo 210° del Decreto Supremo N°. 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, precisa que: *“El Profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. (...) El personal Directivo y Jerárquico, así como el personal docente de la administración de educación, así como el personal docente de educación superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por desempeño del cargo y por preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total”*. Conforme a lo expresado en la acotada norma, siendo favorables tal derecho a los docentes que estuvieron en actividad al momento de la modificatoria del artículo 48° (20-05-1990) de la Ley N°. 24029, modificada por el artículo 1° de la Ley N°. 25212, fecha de aplicación a los docentes desde el 21 de mayo de 1990, salvo que el nombramiento sea posterior a la vigencia de dicha Ley, en cuyo caso se computará desde tal fecha hasta un día antes de su cese;

Que, de otra parte, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, expide la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 00096-2014-GRA/PRES-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 24 de enero de 2014, reconociendo como Devengados (Vía Crédito Interno), el pago de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente del 30% de su Remuneración y/o Pensión Total íntegra de conformidad al artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212 y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, a favor del administrado **don Francisco OCHOA BURGA a partir del 21 de mayo de 1990 hasta el 30 de agosto de 2012, pese a que el administrado cesó con vigencia del 01 de setiembre de 1993, mediante Resolución Directoral Regional N°. 0757 de fecha 10 de julio de 1995, Resolución Directoral Regional N°. 00225 de fecha 04 de octubre de 1993, como Profesor de Educación Física del C.E. “Luís Carranza”-Ayacucho-Huamanga-Ayacucho; por tanto, únicamente le corresponde percibir al administrado el monto diferencial de la referida bonificación desde la fecha en que dicha ley entró en vigencia hasta la fecha del cese;**

Que, con respecto a la petición del recurrente existen sobre el caso particular, los precedentes vinculantes resueltos como las CASACIONES: N°. 001768-2011-LA LIBERTAD, 06359-2012-AYACUCHO y 4018-2012-AYACUCHO de fechas 27 de marzo de 2013, 02 de octubre de 2014 y 14 de agosto de 2013, respectivamente, que precisan: **la percepción o el pago de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación (BONESP), tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases, sino prepararlas**



previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad, por cuanto tal bonificación no tiene naturaleza pensionable, pues, sólo corresponde a los docentes en actividad;

Que, asimismo, la Sentencia de la Sala Segunda del Tribunal Constitucional, en el Exp. N°. 04871-2013-PC/TC-JUNIN, del 20.10.2015 precisa: “(...) que la finalidad de la bonificación que otorga es retribuir la labor que efectúa el docente en actividad (principalmente fuera del horario de clases) que consiste en la preparación de clases y evaluación, actividades que necesariamente importan la prestación efectiva de la labor docente; por consiguiente, los docentes en situación de cesantes no tienen derecho a esta bonificación, (...)”. Por lo que en su condición de cesante que ostenta el impugnante, no estaría cumpliendo con la condición legal de compensación del desempeño;

Que, con relación al pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, que el administrado viene percibiendo mensualmente plasmado en sus boletas de pago de remuneración mensual, la misma Corte Suprema de Justicia a través de la CASACIÓN N°. 06359-2012-AYACUCHO: ha precisado “(...) Sin embargo, estando a que la demandante viene percibiendo, la acotada bonificación en aplicación del Principio de Intangibilidad de las Remuneraciones, debe dejarse subsistente el pago que se le viene otorgando, desde su fecha de cese, hasta la actualidad, pero sin el reajuste del mismo. ---”; es decir, sólo calculado en función a su Remuneración Total Permanente. Por consiguiente, el acto administrativo materia de grado no contiene causales de nulidad, por no encontrarse incurso en las causales previstas en el artículo 10° de la Ley N°. 27444; en consecuencia, deviene en infundado la pretensión promovida por el recurrente;

Estando a las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N°. 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, Ley N°. 27867-Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981; y en observancia del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444, y la Resolución Ejecutiva Regional N°. 015-2018-GRA/GR.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el recurso administrativo de apelación interpuesto por el administrado **don Francisco OCHOA BURGA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01759-2018-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 03 de julio de 2018; respecto a la solicitud de Ampliación de Pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación. Consecuentemente firme y subsistente la recurrida resolución materia de apelación, en todo sus extremos.

ARTICULO SEGUNDO.- DISPONER, a la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, inicie el Procedimiento para Declarar la Nulidad de Oficio en Sede Judicial de la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 00096-2014-GRA/PRES-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 24 de enero de 2014, a través de la Procuraduría Regional, por haberse expedido al margen de las CASACIONES expedidas por el Tribunal Constitucional sobre el caso, por tanto estaría incurso dentro de las causales de la nulidad prevista en el artículo 10° de la Ley N° 27444.



ARTICULO TERCERO.- REMITIR, copia de los actuados a la Oficina de Control Institucional de la DREA, a efectos de que efectúen las acciones respectivas y determinen responsabilidades que correspondan, contra los funcionarios y servidores que resultaren responsables de la emisión de la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 00096-2014-GRA/PRES-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 24 de enero de 2014, acto administrativo de reconocimiento indebido del BONESP, en el marco del artículo 48° de la Ley del Profesorado N° 24029, modificada por Ley N°. 25212, a favor del docente cesante **don Francisco OCHOA BURGA**; quién CESÓ con vigencia al 01 de setiembre de 1993, por haberse reconocido posterior a la fecha del respectivo cese los Devengados (Vía Crédito Interno) de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación. Bajo responsabilidad del titular del sector.

ARTICULO CUARTO.- DECLARESE, agotada la vía administrativa de conformidad al Art. 226° numeral 226.2), literal a) del Decreto Supremo N°. 006-2017-JUS-Texto Único Ordenado de la Ley N°. 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO QUINTO.- TRANSCRIBIR, el presente acto resolutivo a la interesada, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Ayacucho, con las formalidades señaladas por Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE, ARCHIVESE



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL
[Handwritten Signature]
Lic. SUSAN MONTES TUPPIA
GERENTE REGIONAL