



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO

Resolución Gerencial Regional

Nº. 106 -2018-GRA/GR-GG-GRDS

Ayacucho, 09 ABR. 2018

VISTO:

El Expediente Administrativo de Registro N°. 734339 de fecha 09 de marzo de 2018 en Cuarenta y Cinco (045) folios, respecto al Recurso de Apelación interpuesto por el administrado **don Félix Edilberto LOZANO LOZANO**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 003346-2017-GRA/GG-GRDS-DREA-DR de fecha 26 de diciembre de 2017, y Opinión Legal N°. 028-2018-GRA/GG-ORAJ-HPBJ, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme a lo previsto por el artículo 2º de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°. 27867 y modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia; concordante con el Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, que consagra los principios rectores del procedimiento administrativo, denotándose el de legalidad, debido procedimiento, verdad material, entre otros;

Que, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 003346-2017-GR/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 26 de diciembre de 2017, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, declaró improcedente el recurso administrativo de reconsideración interpuesto por el administrado **don Félix EDILBERTO LOZANO LOZANO**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01899-2017-GR/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 31 de julio de 2017, sobre Ampliación de Pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, en calidad de cesante. Contradiendo en todas sus partes la recurrida, interpuso el presente recurso impugnativo de apelación solicitando se admita y se eleve a la instancia superior para que previa evaluación revoque y se declare fundada su petición, y se declare nula la cuestionada resolución y disponga a la autoridad educativa la emisión de nueva resolución reconociendo el pago de los devengados desde el 01 de abril de 1993 hasta la actualidad y más el incremento en la planilla de pagos mensual de su pensión con carácter permanente el monto recalculado en base al 35% de su remuneración total íntegra, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48º de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212, y el artículo 210º del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, puesto que hasta la fecha se le viene abonando mensualmente las sumas irrisorias de S/ 4.98 y 28.57 soles, en los rubros BONDIRECT y BONESP, respectivamente, *calculado con la*



remuneración total permanente en cumplimiento al artículo 10° del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM. Asimismo, indica que el artículo 58° de la Ley N°. 24029 dispone: "Las pensiones de cesantía y jubilación del profesor al servicio del Estado se nivelan automáticamente con las remuneraciones vigentes del profesor en servicio activo", corrobora el artículo 250° de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED. Además las pensiones de los docentes, han sido niveladas por Ley N°. 23495 y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N°. 015-83-PCM, por lo que su petición se tutela por Principios de Extensión, Especialidad, Proporcionalidad, Legalidad, Debido Proceso, Tutela Administrativa, Irrenunciabilidad de Derechos Adquiridos; por tanto es un derecho adquirido, reconocido e irrenunciable, por ser cesante del Régimen Pensionario del Decreto Ley N°. 20530, por cuanto otros cesante vienen siendo reconocidos mediante diferentes resoluciones desde el 21 de mayo de 1990 hasta la actualidad, como la Sentencia de Vista, Resolución N° 14 del 23 de enero de 2017, de la Sala civil de la Corte Suprema de Ayacucho, a favor de la cesante doña **Marina Teodosia VALDIVIA DE AQUINO**, reconoce y precisa la ampliación de pago de devengados del BONESP, desde la fecha de su cese hasta la actualidad, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212, y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, entre otros fundamentos esgrimidos en su recurso; por lo que solicita la revocatoria de la recurrida y se declare fundada su petición;

Que, frente a un acto que supone viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo del administrado, procede la contradicción del mismo en la vía administrativa y en la forma prevista en la ley, a fin de que sea revocado, modificado o anulado o suspendido sus efectos. La contradicción administrativa se ejerce fundamentalmente a través de los recursos administrativos que regula la Ley N°. 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General. De conformidad al artículo 209° de la Ley N°. 27444, concordante con el artículo 218° del Decreto Supremo N°. 006-2017-JUS, el apelante interpone su recurso administrativo de apelación, cuyo recurso es el medio impugnativo por excelencia dado a que lo resuelto por la instancia superior, resulta indispensable para el agotamiento de la vía administrativa y no requiere la presentación de nueva prueba, sustentándose en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, teniendo en cuenta el artículo 219° del Decreto Supremo N°. 006-2017-JUS, cuyo artículo establece los requisitos de admisibilidad y procedencia que debe reunir el recurso impugnativo, el mismo que cumple materia de la presente;

Que, el artículo 48° de la Ley del Profesorado N°. 24029, modificada por la Ley N°. 25212, concordante con el artículo 210° del Decreto Supremo N°. 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, precisa que: "El Profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. (...). El personal Directivo y Jerárquico, así como el personal docente de la administración de educación, así como el personal docente de educación superior incluidos en la presente ley, perciben, además equivalente al 5% de su remuneración total". Desde la dación del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM, en el Sector Educación se viene pagando la bonificación Especial mensual, la bonificación por Preparación de Clases y Evaluación del 30% sobre la Remuneración Total Permanente, para el caso de personal docente y 5% adicional en el caso del personal directivo, jerárquico y docentes de Educación Superior, según lo dispuesto en el artículo 8° literal a) y el artículo 10° de la Ley N°. 24029 y su modificatoria Ley N°. 25212 de la Ley del Profesorado;

Que, al respecto, se debe tener en consideración que el **Tribunal Constitucional en reiteradas jurisprudencias se ha pronunciado de manera favorable respecto a la**



aplicación del cálculo de dicho beneficio tomando como base la remuneración total y/o íntegra que el profesor perciba de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48° de la Ley acotada, concordante con el artículo 210° de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED; y no la remuneración total permanente a la cual hace referencia el artículo 10° del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM; asimismo, el **Tribunal del Servicio Civil amparó tal pretensión a través de la Resolución N°. 03870-2012-SERVIR/TSC-PRIMERA SALA, así como la Casación N°. 15925-2014-Primera Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema, establecen de forma clara que el beneficio reclamado por preparación de clases y evaluaciones se otorga sobre la base de la remuneración íntegra y/o total;**

Que, consiguientemente, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 03174-2014-GRA/PRES-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 26 de noviembre de 2014, reconoce como devengados (Vía Crédito Interno), el pago de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente del 35% de su Remuneración y/o Pensión Total Integra de conformidad al artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212 y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, a favor del administrado **don Felix Edilberto LOZANO LOZANO**, en su condición de docente cesante a partir del 21 de mayo de 1990 hasta el 31 de Marzo de 1993, cese a partir del 01 de abril de 1993, mediante Resolución Directoral Departamental N°. 00276 de fecha 30 de abril de 1993, como Profesor de Aula de la E.E. N°. 38001 "Gustavo Castro Pantoja"-Ayacucho; luego siendo restituido la jornada laboral de 40 horas, cargo de Director mediante Resolución Directoral Regional N°. 0371 del 18 de mayo de 1994. Por tanto, únicamente le corresponde percibir al administrado el monto diferencial de la referida bonificación desde la fecha en que dicha ley entró en vigencia hasta la fecha del cese;

Que, por tanto, teniendo en cuenta sendas casaciones sobre el particular y en especial las **CASACIONES: (N°. 4018-2012-AYACUCHO y N°. 06359-2012-AYACUCHO)**, precisan que la **percepción o el pago de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación (BONESP), tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases, sino prepararlas previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad, por cuanto tal bonificación no tiene naturaleza pensionable, pues, sólo corresponde a los docentes en actividad, por lo que en su condición de cesante que ostenta el impugnante, no estaría cumpliendo con la condición legal de compensación del desempeño, no existiendo amparo legal a la pretensión del recurrente;**

Que, con relación al pago del BONESP que el administrado viene percibiendo mensualmente plasmado en sus boletas de pago de remuneración mensual, la misma Corte Suprema de Justicia a través de las **CASACIONES: (N°. 4018-2012-AYACUCHO y N°. 06359-2012-AYACUCHO)** ha precisado **"(...) Sin embargo , estando a que la demandante viene percibiendo, la acota bonificación en aplicación del Principio de Intangibilidad de las remuneraciones, debe dejarse subsistente el pago que se le viene otorgando, desde su fecha de cese, hasta la actualidad, pero sin el reajuste del mismo. ---"**. Por consiguiente, el acto administrativo materia de grado no contiene causales de nulidad, por no encontrarse incurso en las causales previstas en el artículo 10° de la Ley N°. 27444; en consecuencia, deviene en infundado la pretensión promovida por el recurrente, teniendo en consideración lo expuesto y estando a los principios de la legalidad y razonabilidad, estipulados en el Artículo IV de la Ley N°. 27444, modificado por el



Decreto Legislativo N°. 1272 y el Decreto Supremo N°. 006-2017-JUS-Texto Único Ordenado de la Ley N°. 27444;

Estando a las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N°. 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, Ley N°. 27867-Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981; y en observancia del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444, y la Resolución Ejecutiva Regional N°. 015-2018-GRA/GR.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el Recurso Administrativo de Apelación interpuesto por el administrado **don Félix Edilberto LOZANO LOZANO**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 003346-2017-GR/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 26 de diciembre de 2017; consecuentemente, firme y subsistente la recurrida en todo sus extremos.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARESE, por agotada la vía administrativa, en sujeción al Art. 218° de la Ley N°. 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR, el presente acto resolutivo al interesado, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Ayacucho, con las formalidades señaladas por Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE, ARCHIVASE

