



GOBIERNO REGIONAL DE AYCUCHO

Resolución Gerencial Regional

Nº 224 -2017-GRA/GR-GG-GRDS

Ayacucho, 14 DIC. 2017

VISTO:

El expediente de Registro N° 509250 de fecha 14 de noviembre de 2017, en Cincuenta y Uno (051) folios, sobre Recurso de Apelación interpuesto por el administrado don **José Francisco GUERRA BEDRIÑANA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 002057-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017, y Opinión Legal N° 090-2017-GRA/GG-ORAJ-HPBJ, y;

CONSIDERANDO:

Que, conforme a lo previsto por el artículo 2° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N° 27867 y modificatorias Leyes N°s. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia; concordante con el Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, que consagra los principios rectores del procedimiento administrativo, denotándose el de legalidad, debido procedimiento, verdad material, entre otros;

Que, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 002057-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, declaró improcedente la solicitud de ampliación de pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación del recurrente **don José Francisco GUERRA BEDRIÑANA**, bajo el fundamento de que no le corresponde percibir dicha bonificación por haberse reconocido la bonificación especial por preparación de clases y evaluación hasta el día anterior a su cese en su condición de docente cesante y no desarrollar labores efectivas como profesor en actividad entre otros. No conforme con lo resuelto, el recurrente interpuso el presente recurso impugnativo materia de apelación de fecha 29 de setiembre de 2017, solicitando se admita y se eleve a la instancia superior para que previa evaluación revoque y se declare la nulidad del acto resolutivo materia de apelación y reformándola declare fundada su petición y se disponga a la autoridad educativa la emisión de nueva resolución, realizando la Ampliación de pago de los devengados de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, el equivalente al 30% mensual a partir del 01 de junio de 1995 hasta la actualidad, en cumplimiento del artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212, y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, y a la fecha viene percibiendo la indicada bonificación mensual en el rubro BONESP la irrisoria



suma de S/. 18.42 Nuevos Soles, calculados solo en base a su Remuneración Total Permanente a mérito de lo dispuesto por el artículo 10° del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM; la misma que deberían ser calculadas correctamente en base a su remuneración (pensión) total íntegra en cumplimiento del artículo 48° de la Ley N°. 24029 Ley del Profesorado, modificada por la Ley N°. 25212 y el artículo 210° de su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, por cuanto en plena actividad adquirió el derecho de seguir percibiendo dicha bonificación conforme estipula el artículo 6° del Decreto Ley N°. 20530, igualmente los artículos 58° y 59° de la Ley N°. 24029 Ley del Profesorado y demás normas precisadas son de aplicación a los docentes del Decreto Ley N°. 20530; asimismo indica que en el Recurso de Casación N°. 6871-2013-LAMBAYEQUE, la Segunda Sala de Derecho Constitucional Social Transitoria de la Corte Suprema de Justicia de la República, en el considerando Décimo Cuarto, emite con carácter de precedente vinculante, sobre supuesto de aplicación del precedente, entre otros; por lo que solicita la revocatoria de la recurrida y se declare fundada su petición;

Que, calificada la contradicción administrativa, ésta reúne los presupuestos legales previstos en los artículos 206°, 207° de la Ley N°. 27444, modificado por Decreto Legislativo N° 1272 y artículo 209° de la Ley N°. 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; el mismo que tiene por finalidad, que el órgano jerárquico superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno, ello debido a la organización vertical de la administración pública, buscando obtener un segundo parecer jurídico sobre los mismos hechos y evidencias y no requiere de nueva prueba, pues se trata de una revisión integral desde una perspectiva de puro derecho;

Que, con relación al pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, el artículo 48° de la Ley del Profesorado N°. 24029, modificada por la Ley N°. 25212, concordante con el artículo 210° del Decreto Supremo N°. 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, precisa que: *"El Profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. (...) El personal Directivo y Jerárquico, así como el personal docente de la administración de educación, así como el personal docente de educación superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por desempeño del cargo y por preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total"*. Desde la dación del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM, en el Sector Educación se viene pagando la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación, sobre la Remuneración Total Permanente del 30% de la remuneración total permanente, para el caso de personal docente y 5% adicional en el caso del personal directivo, jerárquico y docentes de Educación Superior, según lo dispuesto en el artículo 8° literal a) y artículo 10° de dicho dispositivo legal, que contraviene con lo precisado en el artículo 48° de la Ley N°. 24029 y su modificatoria Ley N° 25212 de la Ley del Profesorado;

Que, al respecto, se debe tener en consideración que el **Tribunal Constitucional en reiteradas jurisprudencias se ha pronunciado de manera favorable respecto a la aplicación del cálculo de dicho beneficio tomando como base la remuneración total y/o íntegra** que el profesor perciba de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48° de la Ley acotada, concordante con el artículo 210° de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 019-90-ED; y no la remuneración total permanente a la cual hace referencia el artículo 10° del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM; asimismo, el **Tribunal del Servicio Civil amparó tal pretensión a través de la Resolución N°. 03870-2012-SERVIR/TSC-PRIMERA SALA**, así como la Casación N°. 15925-2014 Primera Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema, establecen de forma clara que el beneficio reclamado por preparación



de clases y evaluaciones se otorga sobre la base de la remuneración íntegra y/o total;

Que, al respecto, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 01610-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 19 de junio de 2017, reconoce como devengado (Vía Crédito Interno), el pago de la Bonificación Especial Mensual por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente al 30% de su Remuneración y/o Pensión Total o Íntegra a favor de **don José Francisco GUERRA BEDRIÑANA**, a partir del 21 de mayo de 1990 (fecha de entrada en vigencia del artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212), hasta el 31 de mayo de 1995 (día anterior de su cese a mérito de la Resolución Directoral Regional N°. 1019 de fecha 28 de agosto de 1995);

Que, con relación a la administrada recurrente, conforme al numeral precedente, únicamente le corresponde percibir el monto diferencial de la referida bonificación desde la fecha en que dicha ley entró en vigencia hasta la fecha del cese. Consecuentemente, la petición del administrado ya fue atendido, como devengados la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación de su Remuneración y/o Pensión Total o Íntegra, equivalente al 30%, dispuesta por el artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212 y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED; según corresponda en su condición de docente cesante a partir del 01 de junio de 1995, como profesor por horas del C. E. "Mariscal Cáceres"- Ayacucho-Huamanga-Ayacucho;

Que, teniendo en cuenta sendas casaciones sobre el particular, cabe precisar que, **la percepción de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación, tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases, sino prepararlas previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad: CASACIONES N°. 4018-2012-AYACUCHO y 06359-2012-AYACUCHO** de fechas 14 de agosto del 2013 y 02 de octubre del 2014, respectivamente). En el presente caso, el impugnante ha cesado mediante Resolución Directoral Regional N°. 1019 de fecha 28 de agosto de 1995;

Que, por último, teniendo en cuenta sendas casaciones sobre el particular, cabe precisar que, la percepción de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación, tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases sino prepararlas previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad. Siendo ello así, la bonificación mensual por preparación de clases y evaluación, debería calcularse sobre la base de la **remuneración (pensión) total o íntegra, desde la fecha en que la administrada adquirió su derecho (20-Mayo-1990), hasta un día antes de su cese, por cuanto tal bonificación no tiene naturaleza pensionable, pues, sólo corresponde a los docentes en actividad.** En el presente caso, se ha efectuado el cálculo correspondiente desde que se generó el derecho del recurrente hasta un día antes de su cese (31.05.1995). No correspondiéndole dicha bonificación posterior a su cese: **(CASACIONES N°. 4018-2012-AYACUCHO y 06359-2012-AYACUCHO** de fechas 14 de agosto del 2013 y 02 de octubre de 2014, respectivamente). Sin embargo, la administrada viene percibiendo la acotada bonificación y en aplicación del principio de **"Intangibilidad de las Remuneraciones"** debe dejarse subsistente el pago que se le viene otorgando, desde la fecha de su cese hasta la actualidad, pero sin que le asista el derecho al reajuste de los mismos; es decir, sólo calculado en función a su remuneración y/o pensión total permanente. Por consiguiente, el acto



administrativo materia de grado no configura causal de nulidad, por no encontrarse incurso en las causales previstas en el artículo 10° de la Ley N°. 27444; en consecuencia, deviene en infundado la pretensión promovida por el recurrente;

Estando a las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N°. 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, Ley N°. 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981; y en observancia del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444, y la Resolución Ejecutiva Regional N°. 644-2017-GRA/GR;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO, el recurso administrativo de apelación interpuesto por el administrado **don José Francisco GUERRA BEDRIÑANA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N° 002057-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017; consecuentemente **firme y subsistente** la recurrida resolución materia de apelación, en todo sus extremos.

ARTICULO SEGUNDO.- DECLARESE, por agotada la vía administrativa, en sujeción al artículo 218° de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR, el presente acto resolutivo al interesado, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Ayacucho, con las formalidades señaladas por Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE, ARCHIVASE



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO
GERENCIA REGIONAL DE EDUCACIÓN
Ing. C. [Signature]
GERENTE REGIONAL