



## GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO

### Resolución Gerencial Regional

Nº. **210** -2017-GRA/GR-GG-GRDS

Ayacucho, **11 DIC. 2017**

#### VISTO:

El Expediente Administrativo de Registro N°. 459707 de fecha 18 de octubre de 2017 en Sesenta y Cuatro (064) folios, respecto al Recurso de Apelación interpuesto por la administrada **Clemencia Teodora INCA GARCIA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 02055-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017, y Opinión Legal N°. 079-2017-GRA/GG-ORAJ-HPBJ, y;

#### CONSIDERANDO:

Que, conforme a lo previsto por el artículo 2° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales N°. 27867 y modificatorias Leyes N°. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981, los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular, son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia; concordante con el Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N°. 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, que consagra los principios rectores del procedimiento administrativo, denotándose el de legalidad, debido procedimiento, verdad material, entre otros;

Que, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N° 02055-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, declaró improcedente la ampliación de pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente al 30% de su Remuneración Total o Íntegra a favor de la recurrente **doña Clemencia Teodora INCA GARCÍA**, bajo el argumento de que no le corresponde percibir dicha bonificación por haberse reconocido hasta antes del cese en el cargo docente, y no desarrollar labores efectivas como profesora en actividad entre otros. Razón por la que, notificado que fue, interpuso el presente recurso impugnativo de apelación, solicitando se admita y se eleve a la instancia superior para que previa evaluación revoque y se declare la nulidad del acto resolutivo recurrido y reformándola declare fundada su petición y se disponga a la autoridad educativa la emisión de nueva resolución, realizando la Ampliación de pago de los devengados de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, el equivalente del 30% mensual a partir del 01 de setiembre de 1996 hasta la actualidad, por haber cesado estando comprendida en los alcances de la Ley del Profesorado aprobada por Ley N°. 24029 del 12-12-1984, su Reglamento, Ley de Nivelación de Pensiones de Cesantía aprobada por Ley N°. 23495, reconociendo mediante crédito interno de devengados, calculando con remuneración o pensión total percibida en cumplimiento del artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212, y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED, por ser un derecho



irrenunciable y ser iguales ante la ley, como consagra la Constitución, las Ejecutorias Supremas, Sentencias Judiciales, y otros, asimismo, por ser un derecho adquirido y tener una pensión nivelable y homologable; toda vez que dicho beneficio se le viene abonando en su boleta de pago mensual en el rubro Bonesp, calculados solo en base a su Remuneración Total Permanente, la misma debería ser calculada en función a su Remuneración Total Íntegra, desde el momento del cese hasta la actualidad por haber cesado como Profesora por Horas del C.E. "Luís Carranza" Turno Noche – Huamanga – Ayacucho, entre otros; por lo que solicita la revocatoria de la recurrida;

Que, calificada la contradicción administrativa, ésta reúne de los presupuestos legales previstos en los artículos 206°, 207° de la Ley N°. 27444, modificado por Decreto Legislativo N°. 1272 y artículo 209° de la Ley N°. 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; el mismo que tiene por finalidad, que el órgano jerárquico superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno, ello debido a la organización vertical de la administración pública, buscando obtener un segundo parecer jurídico sobre los mismos hechos y evidencias y no requiere de nueva prueba, pues se trata de una revisión integral desde una perspectiva de puro derecho;

Que, con relación al pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, el artículo 48° de la Ley del Profesorado N°. 24029, modificada por la Ley N°. 25212, concordante con el artículo 210° del Decreto Supremo N°. 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, precisa que: *"El Profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. (...) El personal Directivo y Jerárquico, así como el personal docente de la administración de educación, así como el personal docente de educación superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por desempeño del cargo y por preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total"*. Desde la dación del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM, en el Sector Educación se viene pagando la Bonificación Especial mensual por Preparación de Clases y Evaluación, sobre la Remuneración Total Permanente del 30% de la remuneración total permanente, para el caso de personal docente y 5% adicional en el caso del personal directivo, jerárquico y docentes de Educación Superior, según lo dispuesto en el artículo 8° literal a) y artículo 10° de dicho dispositivo legal, que contraviene con lo precisado en el artículo 48° de la Ley N°. 24029 y su modificatoria Ley N°. 25212 de la Ley del Profesorado;

Que, al respecto, se debe tener en consideración que el **Tribunal Constitucional en reiteradas jurisprudencias se ha pronunciado de manera favorable respecto a la aplicación del cálculo de dicho beneficio tomando como base la remuneración total y/o íntegra** que el profesor perciba de conformidad a lo dispuesto por el artículo 48° de la Ley acotada, concordante con el artículo 210° de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N°. 019-90-ED; y no la remuneración total permanente a la cual hace referencia el artículo 10° del Decreto Supremo N°. 051-91-PCM; asimismo, el **Tribunal del Servicio Civil amparó tal pretensión a través de la Resolución N°. 03870-2012-SERVIR/TSC-PRIMERA SALA, así como la Casación N°. 15925-2014 Primera Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema, establecen de forma clara que el beneficio reclamado por preparación de clases y evaluaciones se otorga sobre la base de la remuneración íntegra y/o total;**

Que, al respecto, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, mediante Resolución Directoral Regional Sectorial N°. 02986-2016-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 10 de octubre del 2016, reconoce el monto de S/ 4,213.80 soles, como devengado (Vía Crédito Interno), el pago de la Bonificación Especial Mensual



por Preparación de Clases y Evaluación, equivalente del 30% de su Remuneración y/o Pensión Total o Íntegra a favor de **doña Clemencia Teodora INCA GARCÍA**, a partir del 21 de mayo de 1990 (fecha de entrada en vigencia del artículo 48° de la Ley N° 24029, modificada por Ley N°. 25212), hasta el 31 de agosto de 1996 (día anterior de su cese a mérito de la Resolución Directoral Regional N°. 0949 de fecha 17 de setiembre de 1996);

Que, con relación a la administrada recurrente, conforme al numeral precedente, únicamente le corresponde percibir el monto diferencial de la referida bonificación desde la fecha en que dicha ley entró en vigencia hasta la fecha del cese. Consecuentemente, la petición de la administrada ya fue atendido, como devengados la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación de su Remuneración y/o Pensión Total o Íntegra, equivalente del 30% según corresponda en su condición de docente cesante como Profesora por Horas del C.E. "Luis Carranza" Turno Noche - Huamanga - Ayacucho, dispuesta por el artículo 48° de la Ley N°. 24029, modificada por Ley N°. 25212 y el artículo 210° del Reglamento de la Ley del Profesorado, aprobado por Decreto Supremo N° 019-90-ED;

Que, teniendo en cuenta sendas casaciones sobre el particular, cabe precisar que, **la percepción de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación, tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases, sino prepararlas previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad: (CASACIONES N°s. 4018-2012-AYACUCHO y 06359-2012-AYACUCHO de fechas 14 de agosto de 2013 y 02 de octubre de 2014, respectivamente).** En el presente caso, la impugnante ha cesado mediante Resolución Directoral Regional N°. 0949 de fecha 17 de setiembre de 1996;

Que, por último, teniendo en cuenta sendas casaciones sobre el particular, cabe precisar que, la percepción de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación, tiene como finalidad compensar el desempeño del cargo atendiendo a las funciones especiales encargadas al docente, puesto que la labor de éste no se limita al dictado de clases sino prepararlas previamente o desarrollar la temática que se requiera, labores efectivas que son propias de un profesor en actividad. Siendo ello así, la bonificación mensual por preparación de clases y evaluación, debería calcularse sobre la base de la **remuneración (pensión) total o íntegra, desde la fecha en que la administrada adquirió su derecho (20-Mayo-1990), hasta un día antes de su cese, por cuanto tal bonificación no tiene naturaleza pensionable, pues, sólo corresponde a los docentes en actividad.** En el presente caso, se ha efectuado el cálculo correspondiente desde que se generó el derecho de la recurrente hasta un día antes de su cese (31.08.1996). No correspondiéndole dicha bonificación posterior a su cese: **(CASACIONES N°s. 4018-2012-AYACUCHO y 06359-2012-AYACUCHO de fechas 14 de agosto de 2013 y 02 de octubre de 2014, respectivamente).** Sin embargo, la administrada viene percibiendo la acotada bonificación y en aplicación del principio de **"Intangibilidad de las Remuneraciones"** debe dejarse subsistente el pago que se le viene otorgando, desde la fecha de su cese hasta la actualidad, pero sin que le asista el derecho al reajuste de los mismos; es decir, sólo calculado en función a su remuneración y/o pensión total permanente. Por consiguiente, el acto administrativo materia de grado no configura causal de nulidad, por no encontrarse incurso en las causales previstas en el artículo 10° de la Ley N°. 27444; en consecuencia, deviene en infundado la pretensión promovida por la recurrente;

Estando a las consideraciones expuestas y en uso de las atribuciones conferidas por la Ley N°. 27783 - Ley de Bases de la Descentralización, Ley N°. 27867-Ley Orgánica



de Gobiernos Regionales y sus modificatorias Leyes N<sup>os</sup>. 27902, 28013, 28926, 28961, 28968, 29053, 29611 y 29981; y en observancia del Artículo IV del Título Preliminar de la Ley N<sup>o</sup>. 27444, y la Resolución Ejecutiva Regional N<sup>o</sup>. 644-2017-GRA/GR;

**SE RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR INFUNDADO**, el recurso administrativo de apelación interpuesto por la administrada **doña Clemencia Teodora INCA GARCÍA**, contra la Resolución Directoral Regional Sectorial N<sup>o</sup>. 02055-2017-GRA/GOB-GG-GRDS-DREA-DR de fecha 18 de agosto de 2017; consecuentemente **firme y subsistente** la recurrida resolución materia de apelación, en todo sus extremos.

**ARTICULO SEGUNDO.- DECLARESE**, por agotada la vía administrativa, en sujeción al artículo 218<sup>o</sup> de la Ley N<sup>o</sup> 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTICULO TERCERO.- TRANSCRIBIR**, el presente acto resolutivo a la interesada, la Dirección Regional de Educación de Ayacucho, e instancias pertinentes del Gobierno Regional de Ayacucho, con las formalidades señaladas por Ley.

**REGISTRESE, COMUNIQUESE, ARCHIVASE**



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO  
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL  
Ing. Carlos Ismael Fomía Vivas  
GERENTE REGIONAL